



ASP Emanuele Brignole
Azienda pubblica di Servizi alla Persona
Genova

DELIBERAZIONE N. 9 del 19/03/2014

OGGETTO: Aggiudicazione definitiva dell'appalto per l'esecuzione di servizi di pulizia - (CIG 4958171C22).

Il Commissario Straordinario

Premesso che:

- con deliberazione n. 12 del 4 marzo 2013 veniva indetta una gara d'appalto (CIG 4958171C22), da espletarsi mediante procedura aperta, per l'affidamento dei servizi di pulizia per un periodo di sette mesi da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163;
- il bando integrale di gara veniva pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea dell' 8 marzo 2013 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5^a s. speciale n. 31 del 13 marzo 2013;
- entro il termine delle ore 12 del 15 aprile 2013, indicato nel bando di gara, sono pervenuti n. 6 plichi;
- con Deliberazione n. 20 del 16 aprile 2013 veniva nominata, ai sensi dell'art. 84 del D. Lgs. 163/2006, la Commissione giudicatrice così composta:
 - Franco Ragaglia – Presidente
 - Gustavo Riet – Componente, successivamente sostituito con il Dr. Emanuele Mattiello con Deliberazione n. 7 del 6 marzo 2014;
 - Anna Fantini – Componente
 - Patrizia Posani – Segretaria

Atteso che la Commissione, avendo concluso le operazioni di gara, ha rimesso la documentazione di gara unitamente ai verbali, che si allegano al presente atto quale parte integrante, dai quali si evidenzia in particolare che:

- in data 16 aprile 2013 si è provveduto all'apertura dei plichi pervenuti entro il termine prefissato nel bando di gara;
- sono risultati ammessi i seguenti concorrenti: Consorzio Servizi Generali – Cosegen Via Nino Bixio, 4/2 Genova - Multiservice Soc. Coop. a r.l. Via T.E. Manzini, 11/a Parma - ATI Pulitori ed affini S.p.A. (Capogruppo) – Fidente S.p.A. (Mandante) Via A. Grandi, 2 Brescia - ATI KCS Ca-

regiver Cooperativa Sociale (Mandante) – Eporlux S.r.l. (Mandataria) Via Manzoni, 7 Bergamo - Markas S.r.l. Via Macello, 73 Bolzano.

- è stata esclusa la ditta Diversi servizi Integrati Soc. Coop Sociale Via Mascalucia, 9 – Catania, per la carenza sostanziale del requisito di capacità tecnica di cui al punto 2.5.b del disciplinare di gara;
 - in data 22 maggio 2013, in seduta pubblica, la Commissione a conclusione dei lavori di valutazione delle offerte tecniche, ha comunicato i punteggi attribuiti ad ogni concorrente e proceduto all'apertura delle offerte economiche;
 - nella medesima seduta del 22 maggio 2013 è stata formulata la seguente graduatoria provvisoria:
1^a ATI KCS Caregiver Cooperativa Sociale/Eporlux S.r.l.;
 - 2^a ATI Pulitori ed Affini / Fidente S.p.A.;
 - 3^a Markas S.r.l.;
 - 4^a Multiservice Soc. Coop a r. l.;
 - 5^a Consorzio Servizi Generali – Cosegen;
- e dichiarata aggiudicataria provvisoria l'ATI KCS Caregiver Cooperativa Sociale/Eporlux S.r.l.;
- successivamente, essendosi evidenziato che i punteggi attribuiti alle offerte economiche erano stati determinati mediante l'utilizzo di una formula non corrispondente alla lex di gara, in data 28 maggio 2013 la Commissione, in seduta pubblica, ha formato una nuova graduatoria secondo la corretta formula che produceva il seguente risultato:

	punteggio economico	punteggio tecnico	punteggio complessivo
Consorzio Servizi Generali – Cosegen	28,508	18,225	46,733
Multiservice Soc. Coop a r.l.	40,066	17,853	57,919
ATI Pulitori ed Affini / Fidente S.p.A.	60,000	20,949	80,949
ATI KCS Caregiver Cooperativa Sociale/Eporlux S.r.l.	30,440	35,214	65,654
Markas S.r.l.	25,722	26,286	52,008

- verificato che il disciplinare recita precisamente: *“Non saranno ammessi al prosieguo della gara i concorrenti il cui progetto tecnico non avrà conseguito almeno un punteggio di 30/100”* la Commissione ha escluso le offerte dei seguenti concorrenti: Consorzio Servizi Generali Cosegen, Multiservice Soc. Coop a r.l., ATI Pulitori ed Affini / Fidente S.p.A, Markas S.r.l. che avevano conseguito un punteggio per il progetto tecnico inferiore a 30/100 e ha dichiarato aggiudicataria provvisoria l'ATI KCS Caregiver Cooperativa Sociale/Eporlux S.r.l..
- in data 30 maggio 2013 è pervenuta una rimostranza da parte del RTI Pulitori ed Affini S.p.A./Fidente S.p.A. con la richiesta di essere riammesso e l'appalto ad esso aggiudicato, affermando che la soglia di 30/100 stabilita per il progetto tecnico dovesse essere rapportata al punteggio di 40 previsto per tale criterio secondo la seguente equazione: $“30 \times 100 / 40 = 12”$, asserendo inoltre che la soglia di 30/100 risultava comunque troppo elevata ed illegittima;
- in data 3 giugno 2013 questa Stazione appaltante ha inoltrato all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP) istanza di parere per la soluzione delle controversie ex articolo 6, comma 7, lettera n) del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 con la quale si chiedeva all'Autorità di esprimere il proprio parere circa la legittimità dell'operato della Commissione impegnandosi a non adottare nel frattempo alcun atto che potesse essere pregiudizievole ai fini della risoluzione della questione, sino alla definizione da parte dell'Autorità;
- solo in data 16 gennaio 2014 l'AVCP si è pronunciata in merito alla questione col parere n. 02/2014, trasmesso in data 17/02/2014, che in conclusione esprime: *“Ne consegue che la previsione del disciplinare che introduce la soglia di sbarramento in dispregio dei criteri che presiedono all'esercizio della discrezionalità, che compete alla S.A. in sede di ponderazione delle offerte, è esposta alla sanzione di nullità ed è pertanto inapplicabile recta via ad opera dello stesso seggio di gara. Le offerte delle ditte che sono risultate al di sotto di detta soglia vanno pertanto ammesse al prosieguo della selezione.”*;
- la Commissione, riunitasi in data 7 marzo 2014 in seduta pubblica, previa apposita convocazione ed alla presenza dei concorrenti RTI Pulitori ed Affini / Fidente e ATI KCS Caregiver Cooperativa Sociale/Eporlux S.r.l.:

1. ha ritenuto di dover procedere nel senso indicato dall'Autorità ed ha riammesso i concorrenti già esclusi per non avere superato la cosiddetta "soglia di sbarramento", riformulando la seguente nuova graduatoria provvisoria:

		punteggio economico	punteggio tecnico	punteggio complessivo
1 ^a	RTI Pulitori ed Affini / Fidente S.p.A.	60,000	20,949	80,949
2 ^a	ATI KCS Caregiver Cooperativa Sociale/Eporlux S.r.l.	30,440	35,214	65,654
3 ^a	Multiservice Soc. Coop a r.l.	40,066	17,853	57,919
4 ^a	Markas S.r.l.	25,722	26,286	52,008
5 ^a	Consorzio Servizi Generali – Cosegen	28,508	18,225	46,733

2. evidenziando che, durante gli otto mesi trascorsi in attesa del parere dell'AVCP, la situazione di ASP si è evoluta con l'esternalizzazione della "RSA Castelletto" anche riguardo ai servizi di pulizie ed al trasferimento degli uffici amministrativi alla nuova sede di Via XX Settembre, ha ritenuto che la gara possa essere aggiudicata, alle condizioni di gara e di offerta, solo per i minori spazi residui e precisamente:

tipologia d'intervento	superfici in metri quadri			
	Nuova sede Via XX Settembre	Via Struppa	Via Cambiaso	Via Coronata
A) Moduli assistenziali (degenze)		1.927	1.275	2.390
B) Centri diurni - animazione		72	150	78
C) Servizi di riabilitazione		173	130	49,80
D) Servizi amm.vi e studi medici	350	119	78	48,25
E) Parti comuni		424	170	374
F) Camere mortuarie		97	30	110
G) Spogliatoi		133	95	150

3. ha dichiarato quindi l'aggiudicazione provvisoria e condizionata in favore del R.T.I. Pulitori ed Affini/Fidente S.p.A., subordinandola all'accettazione da parte dell'interessato della riduzione degli spazi oggetto del servizio a parità di condizioni;
4. ha disposto la stessa verifica con riguardo al secondo classificato, ATI KCS Caregiver Cooperativa Sociale/Eporlux S.r.l.
5. ha rimesso all'organo deliberativo dell'ASP, lasciandole quindi impregiudicate, le osservazioni dei due concorrenti in questione, riportate nel verbale della seduta;

Dato atto che tali determinazioni della Commissione sono state notificate all'aggiudicataria provvisoria ed alla seconda classificata con assegnazione di un termine di sette giorni per esprimersi in merito all'eventuale accettazione dei minori spazi da trattare;

Preso atto che, entro il termine, i due concorrenti si sono così pronunciati:

- l'RTI Pulitori ed Affini / Fidente S.p.A., aggiudicataria provvisoria, ha dichiarato di accettare le intervenute variazioni all'appalto ma alla condizione che la durata dell'appalto venga prolungata da sette a dodici mesi o diversa e più lunga durata qualora dovessero intervenire ulteriori diminuzioni in corso di esecuzione del contratto;
- l'ATI KCS Caregiver Cooperativa Sociale/Eporlux S.r.l., seconda in graduatoria, ha dichiarato di accettare, senza condizioni, le sopradette riduzioni;

Ritenuto di non poter accogliere le condizioni poste dall'RTI Pulitori ed Affini / Fidente S.p.A.:

- perché la procedura di aggiudicazione è aperta e non negoziata e dunque non sarebbe legittima una rinegoziazione della durata del rapporto;
- perché, inoltre, il piano di esternalizzazione delle attività dell'ASP prevede l'affidamento all'esterno, mediante gara, della gestione di altre residenze, comprensiva di tutti i servizi, ivi compresi quelli di pulizia, sicché un ipotetico affidamento del servizio di cui trattasi oltre i sette mesi di prevista durata del contratto contrasterebbe con l'interesse pubblico all'efficace attuazione del predetto piano di esternalizzazione;

Ritenuto, pertanto, che non si sia realizzata la condizione alla quale era stata subordinata l'aggiudicazione provvisoria a favore dell'RTI Pulitori ed Affini / Fidente S.p.A, dispone di aggiudicare definitivamente l'appalto all'ATI KCS Caregiver Cooperativa Sociale/Eporlux S.r.l. che ha accettato incondizionatamente la riduzione degli spazi oggetto dell'appalto;

Ritenuta la regolarità complessiva di tutta la procedura di gara, anche per l'intervenuto adeguamento al parere reso dall'AVCP, salva la gestione delle sopravvenienze dovute al lungo tempo impiegato dall'Organo di vigilanza per esprimersi;

Accertata la regolarità contabile del presente provvedimento che comporta una spesa complessiva ammontante ad € 148.160,00 IVA esclusa di cui € 9.000,00 per l'eliminazione dei rischi interferenziali;

DELIBERA

1. Di aggiudicare definitivamente l'appalto all'ATI KCS Caregiver Cooperativa Sociale - Eporlux S.r.l. per l'esecuzione dei servizi di pulizia per un periodo di sette mesi nella nuova consistenza degli spazi evidenziata in premessa;
2. Di dare atto che la spesa ammontante per tutto il periodo contrattuale ad € 180.741,52 oneri per rischi da interferenze ed IVA inclusi sarà imputata ai bilanci per gli esercizi 2014- 2015;

Il Commissario Straordinario
(Dr. Enzo Sorvino)

